**Nationale uitvoeringsmaatregelen van de Verdragen van Genève en de Aanvullende Protocollen**

 **Pilootdepartement: Federale Overheidsdienst Kanselarij van de Eerste Minister**

**Werkdocument 01**

**I. UIT TE VOEREN BEPALINGEN**

A. Rechtsgrond

Inleidende opmerking

De hieronder vermelde bepalingen zijn die welke expliciet verwijzen naar de plicht van de Verdragsluitende Staten om alle noodzakelijke maatregelen te nemen voor de nakoming van hun verplichtingen krachtens de vermelde verdragen inzake IHR, namelijk de vier Verdragen van Genève van 1949 en het Aanvullend Protocol I van 1977.

Het is echter belangrijk in herinnering te brengen dat alle verdragen inzake IHR vereisen dat in vredestijd reeds nationale uitvoeringsmaatregelen worden genomen om ervoor te zorgen dat deze verdragen in geval van een gewapend conflict volledig worden nageleefd, ook al is een dergelijke verplichting niet expliciet vermeld. Het betreft met name het Aanvullend Protocol II van 1977 en het Aanvullend Protocol III van 2005.

1. Internationaal recht

a) Aanvullend Protocol bij de Verdragen van Genève van 12 augustus 1949 inzake de bescherming van de slachtoffers van internationale gewapende conflicten, van 8 juni 1977 (P I – artikel 1, artikel 80 en, meer in het bijzonder, artikel 84).

b) Verdrag van Genève voor de verbetering van het lot der gewonden en zieken, zich bevindende bij de strijdkrachten te velde, van 12 augustus 1949 (C I – artikelen 1, 45 en 48).

c) Verdrag van Genève voor de verbetering van het lot der gewonden, zieken en schipbreukelingen van de strijdkrachten ter zee, van 12 augustus 1949 (C II – artikelen 1, 46 en 49).

d) Verdrag van Genève betreffende de behandeling van krijgsgevangenen, van 12 augustus 1949 (C III – artikelen 1 en 128).

e) Verdrag van Genève betreffende de bescherming van burgers in oorlogstijd, van 12 augustus 1949 (C IV – artikelen 1 en 145).

2. Nationaal recht

a) Wet van 16 april 1986 houdende goedkeuring van het Aanvullend Protocol I (*Belgisch Staatsblad* van 7 november 1986).

1. Wet van 3 september 1952 houdende goedkeuring van de vier Verdragen van Genève van 12 augustus 1949 (*Belgisch Staatsblad* van 26 september 1952).

B. Analyse van de te nemen maatregelen

1. Artikel 80 van het eerste Aanvullend Protocol

De ratificatie van de vier Verdragen van Genève en van de twee Aanvullende Protocollen bij deze verdragen omvat, voor de Staten die Partij zijn bij deze verdragen, de verplichting om deze internationale instrumenten onder alle omstandigheden te eerbiedigen en te doen eerbiedigen (P I - artikel 1,1°; C I - IV - gemeenschappelijk artikel 1).

Om het internationaal humanitair recht, in geval van een gewapend conflict, correct te kunnen toepassen, zijn de Staten verplicht om al in vredestijd een aantal interne maatregelen te nemen. Deze maatregelen kunnen van wetgevende, reglementaire, administratieve, operationele of praktische aard zijn.

Hoewel de Verdragen van Genève (C I - artikel 45 en C II - artikel 46) de Staten al verplichtten om te voorzien in de uitvoeringsdetails van deze verdragen, vormt artikel 80 van het eerste Aanvullend Protocol terzake een heel algemene en uitdrukkelijke bepaling: het nemen van maatregelen voor de uitvoering van de instrumenten van het humanitair recht is een verplichting en een verantwoordelijkheid van de Staten die Partij zijn bij deze verdragen.

Artikel 80 bepaalt:

“1. De Hoge Verdragsluitende Partijen en de Partijen bij het conflict dienen onverwijld alle noodzakelijke maatregelen te treffen voor de nakoming van hun verplichtingen krachtens de Conventies en dit Protocol.

 *2. De Hoge Verdragsluitende Partijen en de Partijen bij het conflict dienen opdrachten en instructies te geven om de naleving van de Conventies en dit Protocol te verzekeren en dienen toezicht te houden op de tenuitvoerlegging ervan.”*

Zoals beklemtoond in het “Commentaire des Protocoles additionnels”, gepubliceerd door het Internationaal Comité van het Rode Kruis (ICRK) (Genève, 1986, p. 954, nr. 3288), moet het begrip “tenuitvoerlegging” bedoeld in artikel 80 op twee niveaus worden begrepen. Het eerste niveau omvat de maatregelen die het verdrag in de rechtsorde van elke Partij invoeren volgens de regels van haar grondwettelijk stelsel. Het tweede niveau betreft alle uitvoerings- en voorbereidingsmaatregelen die vereist zijn om deze verdragen concreet toe te passen. Die maatregelen moeten nu al worden genomen, vooraleer een toestand van gewapend conflict ontstaat.

2. Artikel 84 van het eerste Aanvullend Protocol

Voor artikel 84 van Protocol I werd geen afzonderlijk werkdocument opgemaakt met betrekking tot de uitvoeringsmaatregelen die deze bepaling vereist. Toch kan het aan een bondig onderzoek worden onderworpen in het kader van dit werkdocument over artikel 80.

Artikel 84 neemt hoofdzakelijk de verplichting over die vervat is in de Verdragen van Genève (C I - artikel 48; C II - artikel 49; C III - artikel 128; C IV - artikel 145), namelijk:

1. mededeling van de officiële vertalingen van de verdragen;
2. mededeling van de wetten en reglementen die zijn goedgekeurd om de toepassing van de verdragen te waarborgen.

3. Het belang van de uitvoering van het IHR

1. Indicatieve lijst van de nationale uitvoeringsmaatregelen in vredestijd van de Verdragen van Genève en de Aanvullende Protocollen

Het ICRK heeft een indicatieve lijst opgesteld van de artikelen van de Verdragen van Genève en de Aanvullende Protocollen die nationale uitvoeringsmaatregelen in vredestijd kunnen vereisen. Deze lijst, die van een inleiding is voorzien, werd gepubliceerd in de *Revue* *internationale de la Croix-Rouge (RICR),* (nr. 770, maart - april 1988, pp. 136-145), onder de titel “Respect du droit international humanitaire. Mesures nationales de mise en oeuvre, en temps de paix, des Conventions de Genève et de leurs Protocoles additionnels”.

Het voornoemde “Commentaire des Protocoles additionnels” (pp. 955-958, nr. 3297) bevat eveneens, in verband met artikel 80, een lijst van bepalingen die, vanaf de inwerkingtreding van Protocol I, bepaalde maatregelen kunnen vereisen met het oog op de uitvoering van die bepalingen. Ook wordt verwezen naar de technische fiche (januari 2003) opgesteld door de Consultatieve Diensten in internationaal humanitair recht van het ICRK, betreffende de uitvoering van dit recht, dat een lijst bevat van de voornaamste bepalingen die uitvoeringsmaatregelen vereisen.

Het ICRK heeft ook de handleiding “La mise en œuvre nationale du droit international humanitaire – Un Manuel” gepubliceerd (bijgewerkt in 2016). Deze praktische handleiding bevat richtlijnen om de Staten te helpen het IHR uit te voeren en hun verplichtingen ter zake na te komen. De volgende thema’s komen aan bod: inleiding tot de basisregels van het IHR en tot de algemene uitvoeringsmaatregelen; voorstelling van de specifieke uitvoeringsmaatregelen van de voornaamste verdragen inzake IHR; rol van de nationale commissies voor IHR en van de nationale verenigingen van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan bij het ondersteunen van de uitvoering van het IHR.

1. Internationale Conferenties van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan

Het ICRK heeft de Staten meermaals gewezen op het belang van de uitvoering van het internationaal humanitair recht, met name tijdens Internationale Conferenties van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan.

De nationale uitvoering van het IHR als noodzakelijke voorwaarde voor de naleving van dit recht en de onmisbare rol van de nationale commissies voor IHR om de nationale autoriteiten te ondersteunen bij het vervullen van deze taak, werden sinds 1986[[1]](#footnote-1) meermaals opnieuw bevestigd, het meest recent tijdens de XXXste Internationale Conferentie van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan (Genève, 26-30 november 2007). Resolutie 3 van de Conferentie herhaalde immers dat de Staten verplicht zijn om alle wetgevende, reglementaire en praktische maatregelen te treffen die nodig zijn om het internationaal humanitair recht op te nemen in de nationale wetgeving en praktijken en benadrukte de noodzaak om dergelijke maatregelen goed te keuren voor, onder meer, het gebruik en de bescherming van onderscheidende emblemen, de bestraffing van ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht, de bescherming van culturele goederen, het reglementeren van oorlogsmiddelen en -methodes en de bescherming van de rechten van vermiste personen en hun families. In dat verband werd met tevredenheid de doeltreffende rol erkend van de nationale commissies en andere instanties die de nationale autoriteiten adviseren en steunen bij de uitvoering, ontwikkeling en verspreiding van het internationaal humanitair recht, alsook het almaar stijgende aantal van deze commissies en instanties (Resolutie 3 over “De herbevestiging en de uitvoering van het internationaal humanitair recht”, §§ 21-23).

Tijdens de XXXIIste Internationale Conferentie werd nogmaals gewezen op deze resolutie. Daaruit blijkt dat de uitvoering een constante bekommernis blijft van de Staten die Partij zijn bij de Verdragen van Genève en van de Internationale Beweging van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan (Resolutie 1 over “Een betere juridische bescherming van slachtoffers van gewapende conflicten”, preambule, 5e considerans).

1. Nationale instanties voor de uitvoering van het IHR

Een overzicht van de verschillende nationale instanties voor de uitvoering van het internationaal humanitair recht, waarvan de meest recente versie van 31 juli 2018 dateert, is beschikbaar op de website van het ICRK ( <https://www.icrc.org/fr/document/tableau-des-commissions-et-autres-instances-nationales-de-droit-international-humanitaire>).

Ook wordt verwezen naar de technische fiche (januari 2003) opgesteld door de Consultatieve Diensten van het ICRK, betreffende de Nationale Commissies voor de uitvoering van het internationaal humanitair recht (<https://www.icrc.org/fr/download/file/1874/commissions_nationales.pdf>).

**II. BETROKKEN DEPARTEMENTEN**

Alle Departementen die in de ICHR vertegenwoordigd zijn, namelijk: Federale Overheidsdienst (FOD) Kanselarij van de Eerste Minister, FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking, FOD Justitie, FOD Binnenlandse Zaken, Ministerie van Landsverdediging, FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu.

Pilootdepartement: FOD Kanselarij van de Eerste Minister.

De Gemeenschappen en de Gewesten zijn al sinds enkele jaren betrokken bij de werkzaamheden van de ICHR. Deze entiteiten zijn bevoegd voor onderwijs, culturele aangelegenheden, monumenten en landschappen, ... alsook voor de uitoefening van deze bevoegdheden in hun buitenlandse betrekkingen.

Andere federale departementen (bijvoorbeeld Mobiliteit en Vervoer, Economie, ...) die niet vertegenwoordigd zijn in de ICHR, kunnen bij sommige uitvoeringsmaatregelen betrokken zijn. In dat geval legt het Pilootdepartement, dat vertegenwoordigd is in de ICHR, de nodige contacten met die departementen.

Ook het Belgische Rode Kruis is betrokken bij de werkzaamheden van de ICHR overeenkomstig het koninklijk besluit van 6 december 2000 (art. 4, § 2). Krachtens de Statuten van de Internationale Beweging van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan helpen de Nationale Verenigingen de autoriteiten immers om het IHR te verspreiden en werken zij ook samen met hun regering om het internationaal humanitair recht te doen eerbiedigen en de bescherming van de onderscheidende emblemen, erkend door de Verdragen van Genève en de Aanvullende Protocollen bij die verdragen, te waarborgen (Statuten goedgekeurd door de XXVste Internationale Conferentie van het Rode Kruis, in Genève, op 8 november 1986, en geamendeerd in 1995 et 2006, art. 3, § 2). Deze specifieke verantwoordelijkheid van de Nationale Verenigingen om de overheden van hun respectieve Staten op humanitair vlak te ondersteunen, werd overigens herhaald in resolutie 3 over “De herbevestiging en uitvoering van het internationaal humanitair recht”, goedgekeurd door de XXXste Internationale Conferentie van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan van 2007 (preambule, 15e considerans).

**III. BUDGETTAIRE WEERSLAG**

De meeste uitvoeringsmaatregelen ressorteren onder de gewone werking van de betrokken machten, overheden en openbare diensten.

Sommige uitvoeringsmaatregelen kunnen niettemin een reële financiële weerslag hebben; dit zal worden vermeld in het werkdocument betreffende elk van deze maatregelen.

De werking van de ICHR heeft tot op heden geen andere budgettaire implicaties gehad dan die welke eigen zijn aan de gewone werking van de Ministeries (later de Federale Overheidsdiensten – FOD’s) en diensten die in deze Commissie vertegenwoordigd zijn.

Het organiek koninklijk besluit van 6 december 2000 betreffende de ICHR (*Belgisch Staatsblad* van 12 december 2000), gewijzigd door het koninklijk besluit van 22 juni 2016 (*Belgisch Staatsblad* van 19 augustus 2016), bepaalt dat de Voogdijminister van de ICHR – in dit geval de Minister bevoegd voor Buitenlandse Zaken – de Commissie administratief personeel, lokalen en materiële middelen ter beschikking stelt (artikel 9 van het koninklijk besluit).

**IV. STAND VAN ZAKEN**

* 1. Maatregelen waarbij de verdragen in de Belgische rechtsorde zijn ingevoerd

1. Verdragen van Genève

De vier Verdragen van Genève van 12 augustus 1949 werden goedgekeurd bij de Belgische wet van 3 september 1952 (*Belgisch Staatsblad* van 26 september 1952). De ratificatie-instrumenten werden op 3 september 1952 neergelegd en de Verdragen zijn op 3 maart 1953 in werking getreden in België.

2. Aanvullende Protocollen

De Aanvullende Protocollen van 1977 werden goedgekeurd bij de Belgische wet van 16 april 1986 (*Belgisch Staatsblad* van 7 november 1986). Deze wet bevat een artikel volgens hetwelk de Koning gemachtigd is om een verklaring te ondertekenen waarbij namens België de bevoegdheid van de Internationale Commissie voor feitenonderzoek wordt erkend.

Op 20 mei 1986 werden de ratificatie-instrumenten neergelegd bij de Zwitserse Federale Raad in Bern. De Aanvullende Protocollen zijn op 20 november 1986 in werking getreden in België.

De interpretatieve verklaringen, die België in verband met Protocol I bij de neerlegging van het ratificatie-instrument heeft afgelegd, werden bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad* van 22 november 1986.

Wat de verklaring betreft die België heeft afgelegd in verband met de erkenning van de bevoegdheid van de Internationale Commissie voor feitenonderzoek, zie werkdocument nr. 10, “Aanvaarding van de bevoegdheid van de Internationale Commissie voor feitenonderzoek”.

Het derde Aanvullend Protocol van 2005 bij de Verdragen van Genève werd goedgekeurd bij de Belgische wet van 20 april 2015 (*Belgisch Staatsblad* van 23 september 2015). Het ratificatie-instrument werd neergelegd op 12 mei 2015. Het Protocol is op 12 november 2015 in werking getreden in België.

Opmerking: alle teksten zijn in het *Belgisch Staatsblad* gepubliceerd in de officiële Nederlandse en Franse versies. Tot op heden bestaat er in België (nog) geen officiële Duitse tekst van de Verdragen van Genève en de Aanvullende Protocollen.

* 1. Studie van de nationale uitvoeringsmaatregelen: de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht (ICHR)
1. **De ICHR: Oprichting, samenstelling, werking en mandaat**
* *Oprichting*

Op 27 en 28 november 1986, kort nadat de Aanvullende Protocollen in werking zijn getreden, heeft het Belgische Rode Kruis een symposium georganiseerd om de uitvoering van deze nieuwe regels van internationaal humanitair recht te bestuderen. De handelingen van dit symposium zijn gepubliceerd in het *Tijdschrift voor militair strafrecht en* *oorlogsrecht*, 1988, pp. 195-366.

Tijdens dit symposium werd met name beklemtoond dat de taak om dit recht uit te voeren niet doeltreffend leek te kunnen worden vervuld zonder coördinatie in een vast orgaan waarin, naargelang te bepalen modaliteiten, de betrokken gouvernementele diensten en niet-gouvernementele instellingen, meer bepaald de Nationale Vereniging van het Rode Kruis, zouden zetelen.

Een van de belangrijkste resultaten van het symposium van november 1986 was de oprichting, bij beslissing van de Ministerraad van 20 februari 1987, van de Interdepartementale Commissie voor Humanitair Recht (ICHR). Sinds de reorganisatie van de ICHR bij het koninklijk besluit van 6 december 2000, gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad* van 12 december 2000, wordt deze commissie “Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht” genoemd.

* *Mandaat*

De opdracht van de ICHR bestaat erin:

• vast te stellen en te onderzoeken welke nationale uitvoeringsmaatregelen nodig zijn voor de uitvoering van de regels van het internationaal humanitair recht, de betrokken federale ministers erover in te lichten en hun ter zake voorstellen te doen;

Voor elk domein dat uitvoeringsmaatregelen vereist, werden de verschillende betrokken ministeriële departementen geïdentificeerd, waaronder het Pilootdepartement. Dit departement is ermee belast juridische of praktische maatregelen voor te stellen die op nationaal vlak moeten worden genomen. Daartoe roept het, zo nodig, de vertegenwoordigers van de verschillende betrokken departementen bijeen en, in voorkomend geval, de te raadplegen deskundigen en andere specialisten.

Er wordt een werkdocument opgesteld dat vervolgens voor onderzoek, bespreking en goedkeuring aan de ICHR wordt voorgelegd.

Op basis van dit goedgekeurde werkdocument worden voorstellen van uitvoeringsmaatregelen voorgelegd aan de betrokken autoriteiten. Het goedgekeurde werkdocument wordt regelmatig bijgewerkt en geactualiseerd. Sinds 2015 werd overigens begonnen met een nieuwe stand van zaken over de opvolging van de voorgestelde maatregelen.

• deze nationale uitvoeringsmaatregelen op te volgen en te coördineren;

• als permanent adviesorgaan, de federale regering, op eigen initiatief of op haar verzoek, bij te staan met studies, verslagen, adviezen of voorstellen in verband met de toepassing en de ontwikkeling van het internationaal humanitair recht;

• de voortzetting van de werkzaamheden te waarborgen en in te staan voor de bewaring van het archief van de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht;

• op te treden als nationaal adviescomité voor de bescherming van de culturele goederen in de zin van Resolutie II van de Intergouvernementele Conferentie inzake de bescherming van culturele goederen in geval van een gewapend conflict, goedgekeurd te ’s-Gravenhage op 14 mei 1954.

* *Structuur en samenstelling*

De Commissie staat onder de voogdij van de Minister van Buitenlandse Zaken, die toeziet op de naleving van de internationale verplichtingen die België is aangegaan.

Ze bestaat uit vertegenwoordigers van de Eerste Minister en van de Ministers bevoegd voor Buitenlandse Zaken, Justitie, Defensie, Veiligheid en Binnenlandse Zaken, Volksgezondheid, Ontwikkelingssamenwerking en, sinds 2016, Migratie.

Vertegenwoordigers van het Belgische Rode Kruis nemen als deskundigen deel aan de werkzaamheden van de ICHR.

Vertegenwoordigers van het Federaal Parket en van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen worden ook uitgenodigd om deel te nemen aan de werkzaamheden van de Commissie.

De Voorzitter van de Commissie wordt aangewezen door de Minister van Buitenlandse Zaken, op voordracht van de Minister van Justitie.

Voor elke vertegenwoordiger wordt een plaatsvervanger aangewezen.

De Commissie mag zich laten bijstaan door vaste deskundigen. Zij worden aangewezen door de Commissie op voordracht van een in de Commissie vertegenwoordigd regeringslid.

* *Werking*

In uitvoering van artikel 8 van het koninklijk besluit van 6 december 2000 heeft de ICHR tijdens haar zitting van 14 september 2001 een Huishoudelijk Reglement aangenomen. Dat Reglement werd op 6 november 2001 goedgekeurd door de Minister van Buitenlandse Zaken. Op 14 maart 2006 heeft de ICHR een Werkmethode aangenomen betreffende de actualisering en goedkeuring van werkdocumenten (zie mandaat).

De ICHR komt viermaal per jaar in voltallige zitting bijeen, maar functioneert hoofdzakelijk dankzij haar werkgroepen, die zich door deskundigen kunnen laten bijstaan. Deze werkgroepen maken een grondige analyse van de vraagstukken. Vervolgens brengen ze verslag uit en dienen ze voorstellen in bij de voltallige vergadering van de ICHR. Die onderzoekt de verslagen en voorstellen, amendeert ze indien nodig, en keurt ze vervolgens goed alvorens ze aan de bevoegde autoriteiten voor te leggen. Deze werkmethode maakt het mogelijk om de actualiteit sneller op te volgen en er gepast op te reageren.

De ICHR telt vandaag zes permanente werkgroepen met de volgende benamingen: “Verspreiding van het internationaal humanitair recht”; “Bescherming van culturele goederen in geval van een gewapend conflict”; “Wetgeving”; “Communicatie”; “Internationale Conferenties van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan” en “Nationaal Inlichtingenbureau”.

Bovendien werd in 2018 een ad-hoc werkgroep betreffende het nationale regelgevingskader voor gezondheidszorg in noodsituaties opgericht om de goede uitvoering te waarborgen van een verbintenis die België en de Nationale Vereniging over deze kwestie zijn aangegaan tijdens de 32de Internationale Conferentie van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan van 2015. Deze verbintenis heeft tot doel de wettelijke en reglementaire bepalingen te identificeren die moeten worden versterkt met betrekking tot het internationaal humanitair recht en het internationaal recht inzake de mensenrechten, en indien nodig voorstellen te formuleren. Deze werkgroep zal haar activiteiten stopzetten wanneer de verbintenis zal zijn uitgevoerd.

Verder stelt de Commissie jaarlijks een ontwerpverslag van de werkzaamheden op dat, zo nodig, algemene besluiten en voorstellen bevat. Dit ontwerp wordt aan de leden van de Commissie voorgelegd een maand voor de vergadering waarop het zal worden aangenomen.

1. **Activiteiten van de ICHR**
2. Als adviesorgaan van de regering

De ICHR heeft meermaals gebruik gemaakt van haar mandaat als adviesorgaan van de regering:

1. door actief mee te werken aan de voorbereiding van de Belgische deelname aan de Internationale Conferenties van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan, die om de vier jaar plaatsvinden in Genève, en aan de opvolging ervan via een regelmatige analyse van de stand van de zaken van de beslissingen (resoluties en verbintenissen) en de opmaak van tussentijdse en eindrapporten;
2. door, op eigen initiatief of op verzoek, raadgevende adviezen en ontwerpen van voorontwerpen van wet betreffende het internationaal humanitair recht uit te werken en over te maken aan de regering.
	* Zo lagen de werkzaamheden van de Commissie bijvoorbeeld aan de basis van de wet van 16 juni 1993 betreffende de bestraffing van de ernstige inbreuken op de Verdragen van Genève en op de Aanvullende Protocollen, nadien opgeheven en vervangen door de wet van 5 augustus 2003 betreffende ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht.
	* De Commissie heeft ook de grondslag gelegd voor de werkzaamheden betreffende de twee wetten houdende instemming met de Wijziging van artikel 8 van het Statuut van Rome van het Internationaal Strafhof betreffende oorlogsmisdaden en met de Wijzigingen van het Statuut van Rome betreffende de misdaad van agressie, aangenomen te Kampala op 10 en 11 juni 2010 tijdens de Herzieningsconferentie van het Statuut van Rome.
3. De werkmethodes van de Commissie hebben gezorgd voor een goede dynamiek tussen de verschillende departementen die erin vertegenwoordigd zijn. Zo wordt de interdepartementale coördinatie bevorderd met het oog op een eventuele Belgische bijdrage aan de verslagen over de uitvoering van sommige internationale instrumenten, met name het door België ingediende verslag over de opvolging van de tweejaarlijkse resoluties van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties over de “Status van de Aanvullende Protocollen bij de Verdragen van Genève van 1949 inzake de bescherming van slachtoffers van gewapende conflicten”, het verslag dat werd overgemaakt aan het Comité voor de Rechten van het Kind over de uitvoering van het Facultatief Protocol van 2000 bij het Verdrag inzake de rechten van het kind, betreffende de betrokkenheid van kinderen bij gewapende conflicten, of nog, de vierjaarlijkse verslagen overgemaakt aan de UNESCO over de uitvoering in België van het Verdrag van ’s-Gravenhage van 1954 inzake de bescherming van culturele goederen in geval van een gewapend conflict en van de twee Protocollen bij dat Verdrag van 1954 en 1999.

Voor meer informatie over de activiteiten van de ICHR als adviesorgaan van de regering: <https://cidh.be/nl/raadgevende-adviezen>.

b) Organisatie van en deelname aan wetenschappelijke evenementen

In het kader van haar mandaat heeft de Commissie beslist om de actualiteit en de ontwikkelingen van het internationaal humanitair recht op regelmatige basis te op te volgen.

Zo nemen delegaties van de ICHR regelmatig deel aan evenementen rond internationaal humanitair recht en aan regionale of internationale vergaderingen van Commissies voor internationaal humanitair recht.

De Commissie organiseert ook evenementen, zoals academische zittingen, studiedagen of colloquia. Dit gebeurt regelmatig in samenwerking met het ICRK en het Belgische Rode Kruis, en, in voorkomend geval, met de deelname van andere instanties naargelang de gekozen thema’s. Doel van die evenementen is het internationaal humanitair recht te bevorderen en te helpen ontwikkelen. Ze brengen een heel groot aantal deelnemers uit de hele wereld bijeen, waaronder deskundigen uit verschillende vakgebieden, leden van ambassades in Brussel en vertegenwoordigers van internationale organisaties.

De meeste programma’s en handelingen van deze verschillende evenementen zijn beschikbaar op de website van de ICHR: <https://ichr.be/nl/evenementen>.

c) Website

In 2005 - 2006 is de ICHR begonnen met de opmaak van een website van de Commissie, om haar zichtbaarheid en bekendheid te vergroten.

Deze website, die aanvankelijk was ondergebracht bij de FOD Buitenlandse Zaken, werd in 2013 overgeheveld naar de FOD Kanselarij van de Eerste Minister. Ze werd in 2015 herzien en wordt regelmatig aangevuld om rekening te houden met de recentste activiteiten van de ICHR en andere ontwikkelingen op het vlak van het internationaal humanitair recht.

De website kan op volgend adres worden geraadpleegd: <http://cidh.be/nl>.

C. Uitvoering van artikel 84 van het eerste Aanvullend Protocol

Het is niet bewezen dat werd voldaan aan artikel 84 van het eerste Aanvullend Protocol (en aan andere vermelde bepalingen van de Verdragen van Genève) wat de volgende punten betreft:

1. mededeling van de officiële Nederlandse vertaling van de Aanvullende Protocollen (en, zo nodig, van de Verdragen van Genève); de Nederlandse tekst maakt immers geen deel uit van de authentieke teksten in de zin van artikel 102 van Protocol I (cf. ook artikel 28 voor Protocol II en artikel 17 voor Protocol III);
2. mededeling van de wetten en reglementen die zijn goedgekeurd om de toepassing van de Protocollen (en, zo nodig, van de Verdragen van Genève) te waarborgen.

**V. VOORSTELLEN VAN BESLISSING**

## Maatregelen waarbij de verdragen in de Belgische rechtsorde worden ingevoerd

De vereiste maatregelen werden genomen.

Wat evenwel de wijzigingen betreft die moeten worden aangebracht aan de interpretatieve verklaring van België met betrekking tot het eerste Aanvullend Protocol, zie werkdocument nr. 24, “Vaststelling van de hoedanigheid van lid van de Strijdkrachten”. Die wijzigingen zijn verantwoord gelet op de demilitarisering van de Rijkswacht in 1992 (wet van 5 augustus 1992) en haar integratie in de nieuwe organisatie van de politie (wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus; artikel 184 van de Grondwet, herzien op 30 maart 2001).

B. Nationale uitvoeringsmaatregelen (uitvoering van artikel 80 van het eerste Aanvullend Protocol)

De oprichting van de ICHR in 1987, vervolgens de uitbreiding van haar mandaat in 1994 en, tot slot, de officiële bekrachtiging van de ICHR door het organiek koninklijk besluit van 6 december 2000, zoals gewijzigd op 22 juni 2016, hebben de Belgische Staat toegelaten de eerste verplichting na te komen die voortvloeit uit artikel 80 van het eerste Aanvullend Protocol, namelijk beschikken over het meest geschikte instrument dat de identificatie, studie, gecoördineerde uitwerking en opvolging van nationale uitvoeringsmaatregelen van het internationaal humanitair recht op een doeltreffende manier mogelijk maakt.

De studie die de ICHR heeft uitgevoerd met het oog op de concrete goedkeuring van elk van de uitvoeringsmaatregelen, is opgenomen in het werkdocument met betrekking tot die maatregelen. Deze bundel bevat dus zowel het werkdocument als de studie.

De ICHR meent dat zij door het opstellen, uitgeven en verspreiden van deze bundel het eerste deel van haar oorspronkelijke opdracht heeft volbracht, namelijk het opmaken van de inventaris alsook de voorstellen van uitvoeringsmaatregelen van de Aanvullende Protocollen en, zo nodig, van de Verdragen van Genève. De ICHR heeft heel nuttig werk verricht; zij heeft de basis gelegd voor concrete maatregelen zoals de aanstelling en opleiding van het deskundig personeel, de aanstelling van de raadgevers in het recht van de gewapende conflicten bij de Krijgsmacht, de opname van het humanitair recht in de militaire opleidingsprogramma’s, de erkenning van de bevoegdheid van de Internationale Commissie voor feitenonderzoek en de goedkeuring of wijziging van sommige wettelijke en reglementaire teksten, meer bepaald de wet van 16 juni 1993 betreffende de bestraffing van de ernstige inbreuken op de Verdragen van Genève en op de Aanvullende Protocollen (nadien opgeheven en vervangen door de wet van 5 augustus 2003 betreffende ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht).

Het tweede onderdeel van haar oorspronkelijke bevoegdheden, namelijk de opvolging en coördinatie van die maatregelen, alsook de regelmatige bijwerking van deze werkdocumenten, is een permanente en doorlopende taak van de ICHR. Hoewel sommige verplichtingen een permanent karakter hebben (bijv. de verspreiding van het internationaal humanitair recht), werden andere verplichtingen vervuld en vereisen ze dus geen uitvoeringsmaatregelen meer (bijv. artikel 85 van Protocol I betreffende de bestraffing van ernstige inbreuken op de Verdragen van Genève en op de Aanvullende Protocollen werd volledig uitgevoerd).

Rekening houdend met het mandaat dat aan de ICHR werd gegeven bij de beslissing van de Ministerraad van 23 december 1994 en dat door het koninklijk besluit van 6 december 2000 werd bekrachtigd, is zij gemachtigd om nieuwe initiatieven te nemen, waaronder prioritair deze die de permanente medewerking van de Gemeenschappen en Gewesten moeten waarborgen. Andere initiatieven zullen verband houden met de uitvoering van de bevoegdheden van de ICHR als adviesorgaan van de regering inzake internationaal humanitair recht. In dit verband moet worden opgemerkt dat deze rol van adviesorgaan, op verzoek van de regering of op initiatief van de Commissie zelf, de laatste jaren een duidelijke ontwikkeling heeft doorgemaakt.

De ervaring die België kan voorleggen, toont aan dat de oprichting van een Interministeriële Commissie een rationele en doeltreffende methode vormt om de uitvoering van het internationaal humanitair recht op systematische en gecoördineerde wijze te waarborgen.

De werking van de ICHR, waarover zij jaarlijks verslag uitbrengt bij de regering, heeft er overigens toe geleid dat ze door het Internationaal Comité van het Rode Kruis als voorbeeld wordt genoemd voor andere Staten.

C. Uitvoering van artikel 84 van het eerste Aanvullend Protocol (alsook, voor de Verdragen van Genève, de artikelen C I – artikel 48; C II – artikel 49; C III – artikel 128; C IV – artikel 145)

Er dient te worden nagegaan of werd voldaan aan deze bepalingen wat de volgende punten betreft:

1. mededeling van de officiële Nederlandse vertaling van de Aanvullende Protocollen (en, zo nodig, van de Verdragen van Genève);
2. mededeling van de wetten en reglementen die zijn goedgekeurd om de toepassing van de Protocollen (en, zo nodig, van de Verdragen van Genève) te waarborgen.

Aangezien deze mededelingen gewoonlijk langs diplomatieke weg gebeuren, moet de Federale Overheidsdienst Buitenlandse Zaken kunnen nagaan of ze werden gedaan (bijvoorbeeld wat betreft de wet van 5 augustus 2003 betreffende ernstige schendingen van het internationaal humanitair recht).

Deze mededelingen moeten ook worden gedaan zodra de officiële teksten van deze verdragen, wetten en reglementen in het Duits bestaan.

Er bestaan Nederlandse versies van de Verdragen en Protocollen. Men dient na te gaan of ze wel degelijk aan de depositaris werden meegedeeld.

In een aanverwant domein heeft de ICHR tijdens haar vergadering van 15 november 1995 (zie notulen nr. 65) beslist om alle documenten van de ICHR en in verband met de ICHR voortaan systematisch aan het ICRK te bezorgen.

Deze beslissing ligt helemaal in de lijn van de oprichting door het ICRK van Consultatieve Diensten in internationaal humanitair recht met als opdracht de Staten te helpen bij het bestuderen van de nationale uitvoeringsmaatregelen van het internationaal humanitair recht, en sluit meer bepaald aan bij de oprichting, door deze Consultatieve Diensten, van een gegevensbank over de nationale uitvoeringsmaatregelen.

In dit verband kan worden verwezen naar artikel 3, § 2, van het koninklijk besluit van 6 december 2000, volgens hetwelk de ICHR documenten die het resultaat zijn van haar werkzaamheden, aan het ICRK, alsook aan buitenlandse instellingen die een gelijkaardige opdracht als de commissie vervullen, kan meedelen.

Zie met name: aanbevelingen III en VI van de intergouvernementele expertengroep voor de bescherming van oorlogsslachtoffers (Genève, 23 - 27 januari 1995), *RICR*, nr. 817, januari - februari 1996, p. 91; document “Meeting on Advisory Services, 8 - 9 november 1995”, ICRK, “Advisory Services Documentation Centre”; *Commissions ou autres instances nationales pour le droit international humanitaire*, Verslag van de vergadering van experten (Genève, 23 - 25 oktober 1996), Genève, ICRK, Consultatieve Diensten in internationaal humanitair recht, 1997; *Mise en œuvre nationale du droit international humanitaire. Rapport annuel 1997,* Consultatieve Diensten in internationaal humanitair recht, Genève, ICRK, 1998; *Mise en œuvre nationale du droit international humanitaire. Rapport biennal 2000-2001,* Genève, ICRK, Consultatieve Diensten in internationaal humanitair recht, 2000.

**VI. LAATSTE BIJWERKING**

Juni 2019

**VII. DATUM VAN GOEDKEURING DOOR DE ICHR**

12 juni 2019

**VIII. BIJLAGEN**

1. Bibliografie betreffende de uitvoering van het internationaal humanitair recht in België en de ICHR

**Werkdocument 01**

 **Bijlagen**

**Bijlage A- Bibliografie betreffende de uitvoering van het internationaal humanitair recht in België en de ICHR**

- A. Andries, “La mise en œuvre des Protocoles additionnels en Belgique”, *RICR*, nr. 765, mei - juni 1987, pp. 281-286.

- Belgisch verslag als antwoord op de vragenlijst m.b.t. het thema “mise en œuvre du droit international humanitaire au niveau national, spécialement eu égard au développement de la guerre moderne”, tijdens het XIde Internationaal Congres van de Internationale Vereniging voor militair recht en oorlogsrecht, in Edinburg, van 19 tot 23 september 1988; dit verslag werd gepubliceerd in het *Tijdschrift voor militair recht en* *oorlogsrecht*, 1989, pp. 91-121, alsook in de *Recueils de la* *Société internationale de droit* *militaire et de droit de la guerre*, t. XI, vol. 1, Brussel, 1989, pp. 91-121.

- A. Andries, “La mise en œuvre du droit international humanitaire en Belgique”, *National* *Implementation of International* *Humanitarian Law*, ed. M. BOTHE, Dordrecht – Boston - London, Nijhoff, 1990, pp. 229-243.

- M. Offermans, “La Commission interdépartementale de droit humanitaire de Belgique”, *RICR*, nr. 788, maart - april 1991, pp. 164-177.

 Dit artikel werd door zijn auteur voor de periode 1991-1999 aangevuld met het document dat voor de Europese Ontmoeting van de Nationale Commissies voor internationaal humanitair recht (Brussel, 19-20 april 1999) werd opgesteld. Dit document is opgenomen in het verslag van deze vergadering, dat in 1999 door het ICRK werd gepubliceerd onder de titel “Rencontre européenne des Commissions et autres instances nationales du droit international humanitaire”.

- Verslag aan de Koning dat voorafgaat aan het koninklijk besluit van 6 december 2000 tot herinrichting van de Interdepartementale Commissie voor humanitair recht (*Belgisch Staatsblad* van 12 december 2000).

- In het tijdschrift *Zoeklicht*, dat door het Belgische Rode Kruis - Rode Kruis Vlaanderen wordt uitgegeven, verschenen enkele artikelen over de ICHR: A. Acke, “Nationale maatregelen voor tenuitvoerlegging. De Interdepartementale Commissie voor humanitair recht”, *Zoeklicht*, nr. 17, januari-april 1997, pp. 13-15; S. Picavet, “De Interdepartementale Commissie voor humanitair recht”, *Zoeklicht*, nr. 29, januari-april 2001, pp. 21-22.

* Frédéric Casier en Alix Janssens, “La Commission interministérielle de droit humanitaire de Belgique : Un organe consultatif devenu incontournable dans la mise en œuvre et la promotion du droit international humanitaire”, Revue internationale de la Croix-Rouge, Volume 96 Sélection française 2014 / 3 en 4, pp. 209-227.
* http://www.vvn.be/wereldbeeld/32ste-internationale-conferentie-van-het-rode-kruis-en-de-rode-halve-maan-op-zoek-naar-antwoorden-op-de-groeiende-humanitaire-noden/
1. Vermeldenswaard zijn:

Resolutie V betreffende de “Nationale uitvoeringsmaatregelen van het internationaal humanitair recht” van de XXVste Internationale Conferentie van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan (Genève, 23-31 oktober 1986), gepubliceerd in de RICR, nr. 762, november – december 1986, pp. 358-359 en nr. 770, maart - april 1988, p. 133.

De slotverklaring van de Internationale Conferentie voor de bescherming van oorlogsslachtoffers (Genève, 30 augustus - 1 september 1993), punt II, 5 en aanbeveling V van de intergouvernementele expertengroep voor de bescherming van oorlogsslachtoffers, gepubliceerd in de RICR, nr. 817, januari – februari 1996, pp. 85 en 91, en het verslag van de Conferentie voorgesteld door het ICRK (punten 2.2 en 5.1.2).

Het verslag van Commissie I, punt IV, A, b, en resolutie 1 van de XXVIste Internationale Conferentie van het Rode Kruis en de Rode Halve Maan (Genève, 3 - 7 december 1995), gepubliceerd in de RICR, nr. 817, januari – februari 1996, pp. 60-61. [↑](#footnote-ref-1)